

**RAPORT PERIODIK,
MBI PËRDORIMIN E FONDIT REZERVË TË BUXHETIT TË SHTETIT
DERI MË DATË 31.12.2019**

I. Fondi Rezervë

Në mbështetje të nenit 5 të Ligjit nr.9936 datë 26.6.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë, të ndryshuar”, buxheti i shtetit përfshin edhe një fond rezervë i cili përdoret për rastet e financimit të shpenzimeve, që nuk njihen dhe janë të pamundura të parashikohen gjatë procesit të përgatitjes së buxhetit. Miratimi i përdorimit të tij bëhet me Vendim të Këshillit të Ministrave.

1. Ligji nr.99/2018 “Për Buxhetin e vitit 2019” miratoi Fondin Rezervë të Buxhetit të Shtetit në masën **2.9 miliardë lekë në nivel total vjetor**, ndërkohë që Neni 13 përcakton përdorimin i tij si mëposhtë:
 - a) *Fondi rezervë i Buxhetit prej 1 500 milionë lekësh, përdoret nga Këshilli i Ministrave për raste të paparashikuara të njesive të qeverisjes së përgjithshme.*
 - b) *Fondi rezervë i Sistemit të Drejtësisë përdoret:*
 - ✓ *Deri në 1 miliard lekë nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë, për financimin e pagave të reja të magjistratëve;*
 - ✓ *Deri në 400 milionë lekë, nga Këshilli i Ministrave, për krijimin dhe funksionimin e institucioneve të reja të sistemit të drejtësisë, pas miratimit paraprak nga Kuvendi.*
2. Me Aktin Normativ nr. 2, datë 2.10.2019 “Për disa ndryshime në Ligjin nr. 99/2018, “Për Buxhetin e vitit 2019”, Fondi Rezerve u miratua në masën 3 350 milionë lekë dhe në nenin 13 përcaktohet:
 - c) *Fondi rezervë i Buxhetit prej 2 000 milionë lekësh, përdoret nga Këshilli i Ministrave për raste të paparashikuara të njesive të qeverisjes së përgjithshme.*
 - d) *Fondi rezervë i Sistemit të Drejtësisë përdoret:*
 - ✓ *Deri në 1 miliard lekë nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë, për financimin e pagave të reja të magjistratëve;*
 - ✓ *Deri në 350 milionë lekë, nga Këshilli i Ministrave, për krijimin dhe funksionimin e institucioneve të reja të sistemit të drejtësisë, pas miratimit paraprak nga Kuvendi.*
3. Me Aktin Normativ nr. 11, datë 24.12.2019, paragrafi i parë i nenit 13 u ndryshua:
 - a) *“Fondi rezervë i buxhetit prej 2 235 milionë lekësh përdoret nga Këshilli i Ministrave për raste të paparashikuara të njesive të qeverisjes së përgjithshme.”*

Deri në datën 31 Dhjetor 2019, Fondi Rezervë i Buxhetit të Shtetit është përdorur nëpërmjet 23 Vendimeve të Këshillit të Ministrave (VKM) me vlerë totale prej 2 056.4 milionë lekësh, nga 2.235 miliard lekë të planifikuara ose në rreth 92% përqind të planit.

Tabela 1: Përdorimi i fondit rezervë deri më 31.12.2019 (në milionë lekë)

| Fondi Rezervë i Buxhetit të Shtetit 2019 | Miratuar me ligj për vitin 2019 | Përdorur me VKM deri 31.12.2019 | Mbetur pa përdorur me 21.11.2019 | Përqindja (Përdorur/Planifikuar) |
|------------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| | | 2 235 | 2 056.4 | 178.6 |

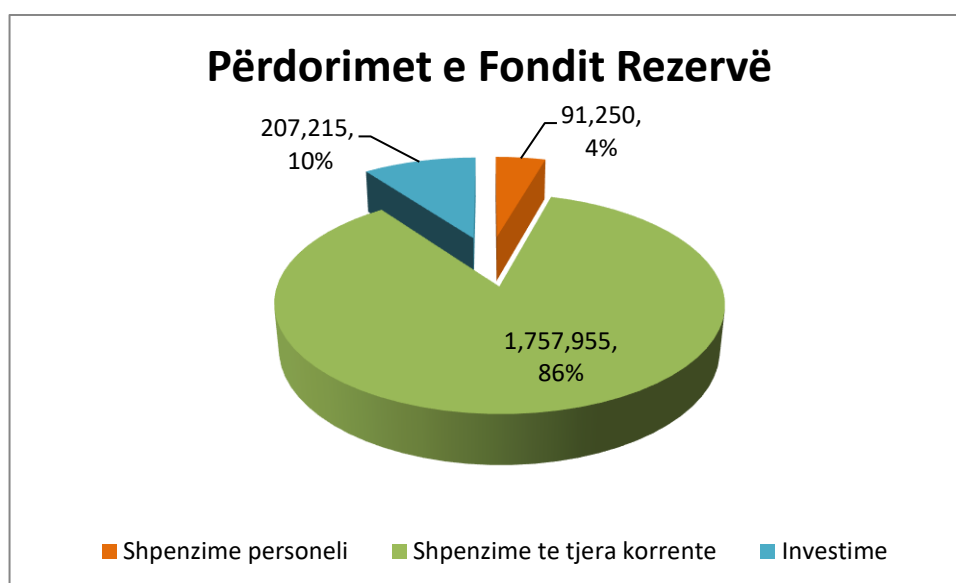
Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Më konkretisht, nga përdorimi deri më 31.12.2019, rezulton se:

- Rreth 1.758 miliard lekë ose 78.6 përqind e planit, janë akorduar për shpenzime korente (shpenzime operative dhe transferta të brendshme);
- Rreth 91.25 milionë lekë ose 4 përqind e planit, janë akorduar për shpenzime personeli; dhe
- Rreth 207 milionë lekë ose 9.2 përqind e planit, janë akorduar për investime.

Grafiku dhe tabela e mëposhtme paraqet përkatësisht, strukturën e përdorimit të Fondit Rezervë të Buxhetit të Shtetit dhe përfituesit respektiv, deri me 31.12.2019:

Grafiku.1 Përdorime të Fondit Rezervë, deri me 31.12.2019 (në milionë lekë)



Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019);

Tabela 2: Përdorimi i fondit rezervë, sipas institucioneve përfituese (në 000/lekë)

| Kodi instit. | Emërtimi i institucionit | Numri i VKM-ve të miratuara | Fondi i përdorur | |
|--------------|--------------------------------|-----------------------------|------------------|------------------|
| | | | Vlera e akorduar | Në % ndaj planit |
| 87 | Institucione të tjera Qendrore | 5 | 82 120 | 4% |
| 16 | Ministria e Brendshme | 2 | 52 000 | 2.5% |
| 17 | Ministria e Mbrojtjes | 3 | 213 000 | 10.4% |

| | | | | |
|----|-------------------------------------------|-----------|------------------|-------------|
| 26 | Ministria e Turizmit dhe e Mjedisit | 2 | 283 000 | 13.8% |
| 11 | Ministria e Arsimit Sportit dhe Rinisë | 1 | 1 020 000 | 49.6% |
| 15 | Ministria për Evropën e Punët e Jashtme | 3 | 19 375 | 0.9% |
| 73 | Komisioni Qendror i Zgjedhjeve | 2 | 200 000 | 9.7% |
| 40 | Partitë Politike | 1 | 65 000 | 3.2% |
| 57 | Qendra Kombëtare Kinematografike | 1 | 10 500 | 0.5% |
| 10 | Ministria Financave dhe Ekonomisë | 2 | 14 305 | 0.7% |
| 12 | Ministria e Kulturës | 1 | 25 120 | 1.2% |
| 19 | Radiotelevizioni Shqiptar | 1 | 2 000 | 0.1% |
| 20 | Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë | 1 | 70 000 | 3.4% |
| | TOTALI | 23 | 2 056 420 | 100% |

Burimi: Ministria e Financave dhe Ekonomisë (2019)

Në mënyrë analitike rezultojnë se:

- ✓ *1.02 miliardë lekë, ose 49.6 përqind e të gjithë fondit rezervë të përdorur për vitin 2019, janë akorduar në Mars 2019 për programin “Arsimi Universitar” të Ministrisë së Arsimit, Sportit dhe Rinisë, si mbështetje e masave të ndërmarra nga Qeveria në kuadër të “Paktit për Universitetin”;*
- ✓ *200 milion lekë janë akorduar për Komisionin Qendror të Zgjedhjeve nëpërmjet dy VKM-ve si shtesë të fondeve të planifikuara për organizimin e zgjedhjeve për organet e vetqeverisjes vendore të vitit 2019.*
- ✓ *Shuma prej 82.12 milion lekë e akorduar për Institucionet e tjera qeveritare përmban: 66.9 milionë lekë janë akorduar në Janar 2019 për Drejtorinë e Shërbimeve Qeveritare, me qëllim organizimin e eventit, dedikuar Samitit të Dytë të Diasporës; Kjo shume është ndryshuar me një VKM në muajin Prill, duke mundësuar kthimin e shumave të papërdorura prej 14.56 milion lekë në buxhet. Në muajin korrik është miratuar 22.5 milionë lekë për financimin e “Konferencës së 41-të Nderkombetare të mbrojtjes së të dhënave dhe privatësisë-Tirana 2019 (ICDPPC)”. Janë akorduar 4.2 milion lekë për investime për financimin e projektit “Diaspora shkencore si një faktor ndryshimi në procesin e integritit të Shqipërisë” dhe 3 milion lekë për financimin e projektit “Për dhomën e biznesit të Diasporës-krijimi dhe nxitja e investimeve të Diasporës -krijimi dhe nxitja e investimeve të Diasporës në Shqipëri”.*
- ✓ *65 milion lekë janë akorduar në programin “Mbështetje për partitë politike”, për financimin e fushatës zgjedhore, të subjekteve pjesëmarrëse në zgjedhjet për organet e vetqeverisjes vendore, të vitit 2019.*
- ✓ *42 milion lekë janë akorduar në Janar 2019 për Ministrinë e Brendshme, me qëllim trajtimin financiar të Anëtarëve të Bordit të Përzgjedhjes të Komisionit të Jashtëm të vlerësimit kalimtar të Punonjesve të Policisë së Shtetit, të Gardës së Republikës dhe të Shërbimit për Çeshtjet e Brendshme*

dhe Ankesat në Ministrinë e Brendshme dhe të Sekretariatit teknik pranë këtij Komisioni (strukturat e Vettingut në Policinë e Shtetit); 10 milion lekë janë akorduar në muajin Prill, si kapital fillestar për shoqërinë "Ilirian Guard".

- ✓ 14 milionë lekë janë akorduar për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë për: ekzekutimin e VJGEDNJ për çështjen "Caka kundër Shqipërisë"(1.39 milion lekë), dhe për ekzekutimin e VGJEDNJ, dt. 5.03.2019 "Për çështjen "Rinaldo Myrtaj dhe të tjerët kundër Shqipërisë" (për 12.7 milion lekë).
- ✓ 13 milionë lekë janë akorduar në Janar 2019 për Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit, me destinacion kryerjen e pagesës ndaj Qendrës Ndërkombëtare për zgjidhjen e mosmarrëveshjeve të investimeve (ICSID).
- ✓ 12.5 milion lekë janë akorduar në muajin Prill për Ministrinë e Punëve të Jashtme, ndihmë për qeverinë franceze për rindërtimin e katedrales Notre Dame në Paris, 3.7 milion leke janë dhënë ndihmë financiare për Këshillin Kombëtar Shqiptar në Serbi, për mbështetjen e funksionimit të këtij Keshilli si dhe të zyrave të tij në Preshevë dhe Medvegje, ndërsa 3 milion lekë janë akorduar për dhenie ndihme financiare nga KM I RSH për KK të Shqiptareve në Mal të Zi, për mbështetjen e funksionimit të këtij Keshilli dhe të Zyres Koordinuese të tij në Plavë.
- ✓ 200 milion lekë janë akorduar për Ministrinë e Mbrojtjes për rikonstruksionin dhe rindërtimin e banesave të prekura nga tërmeti i dt 21.09.2019 në qarqet Tiranë dhe Durrës, 10 milion lekë janë akorduar për kompesimin e veçantë të familjeve të ushtarakëve të rënë në krye të detyrës, 3 milion lekë janë akorduar për organizatën e veteranëve të LANC-it për organizimin e aktiviteteve për 75 vjetorin e çlirimit të vendit,
- ✓ 10.5 milion lekë janë akorduar për Qendrën Kombëtare të Kinematografisë, si grant për Akademinë e Filmit dhe Multimedia "Marubi".
- ✓ 2 milion lekë janë akorduar Radiotelevizionit për organizimin e aktiviteteve për 75 vjetorin e çlirimit të vendit.
- ✓ 25.1 milion lekë janë akorduar për Ministrinë e Kulturës për organizimin e aktiviteteve për 75 vjetorin e çlirimit të vendit.
- ✓ 70 milion lekë janë akorduar për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë për përballimin e shpenzimeve për inspektimin dhe vlerësimin e dëmeve në njësitë e vetqeverisjes vendore, të prekura nga fatkeqësia natyrore e tërmetit të datës 26.11.2019".

Mbështetur në sa mësipër rezulton se, në datën 31 Dhjetor 2019, gjendja e papërdorur e Fondit Rezervë të buxhetit të shtetit, rezulton të jetë vetëm 178.5 milionë lekë.

Fondi Rezerve për Sistemin e Drejtësisë i planifikuar në masën 1.35 miliard lekë deri me 31 Dhjetor 2019 është përdorur në masën 1 321.2 milion lekë ose rreth 97.8% e planit si më poshtë;

- ✓ 13.2 milion lekë janë akorduar me VKM fonde shtesë për Gjykatën e Lartë për shpërblimin e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi.
- ✓ 190 milion lekë janë akorduar me VKM fonde për institucionet e reja të Këshillit të Lartë Gjyqësor dhe këshillit të Lartë të Prokurorisë.
- ✓ 600 milion lekë janë akorduar me miratimin e Ministrisë së Financave për përballimin e shtesës së pagave të prokurorëve.
- ✓ 400 milion lekë janë akorduar me miratimin e Ministrisë së Financave për përballimin e shtesës së pagave të gjyqtarëve.
- ✓ 18 milion janë akorduar shtese fonde per shpenzime korrente per institucionet e sistemit te drejtësisë.
- ✓ 100 milion janë akorduar fonde për Ministrinë e Brendshme, për investime, për akomodimin dhe funksionimin e SPAK.

Mbështetur në sa më sipër rezulton se më datë 31 Dhjetor 2019, gjëndja e papërdorur e Fondit Rezervë për Sistemin e Drejtësisë rezulton 28.7 milion lekë.

II. Fondi Kontigjencë

Fondi Kontigjencë për risqet e borxhit, në masën prej 4.3 miliardë lekë, është miratuar sipas nenit 13 të Ligjit nr. 99/2018 “Për Buxhetin e vitit 2019”, ku përcaktohet se: “...Kontigjenca për risqet e borxhit prej 4 300 milionë lekë, përdoret për të kompensuar rreziqe potenciale nga luhatjet në kurset e këmbimit ose normat e interesit, me ndikim në shpenzimet për interesa”. Deri në 31.12.2019, kjo kontigjencë rezulton e papërdorur.